



## ► Принятые тексты

Международная конференция труда — 113-я сессия, Женева, 2025 г.

---

# Резолюция, касающаяся общего обсуждения вопросов борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда

(12 июня 2025 г.)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся в Женеве на 113-ю сессию в 2025 году,

проведя общее обсуждение инновационных подходов к борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда на основе Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.):

1. принимает следующие заключения;
2. предлагает Административному совету Международного бюро труда должным образом рассмотреть данные заключения и направлять действия Международного бюро труда для их реализации;
3. поручает Генеральному директору:
  - a) подготовить план действий по инновационным подходам к борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда с целью реализации данных заключений для рассмотрения Административным советом на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.);
  - b) передать данные заключения соответствующим международным и региональным организациям;
  - c) учитывать данные заключения при подготовке будущих предложений по программе и бюджету и мобилизации внебюджетных ресурсов;
  - d) информировать Административный совет об их реализации.

## **Заключения, касающиеся общего обсуждения вопросов борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда**

### **I. Борьба с неформальной экономикой, чтобы никто не был забыт: настоятельная необходимость действий**

1. Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) остается глобальным ориентиром в борьбе с неформальной экономикой и содействии переходу к формальной экономике. В ней содержатся всеобъемлющие руководящие принципы в области политики по устранению коренных причин неформальной экономики, признается разнообразие форм неформальной экономики внутри стран и между ними и содержится призыв к применению комплексных подходов, адаптированных к национальным условиям и основанных на социальном диалоге.
2. Неформальная экономика является одним из структурных барьеров для продвижения достойного труда, социальной справедливости и устойчивого развития. Она препятствует прогрессу в сокращении бедности и неравенства и создает существенные проблемы в реализации прав работников, включая основополагающие принципы и права в сфере труда, эффективную защиту работников и всеобщий доступ к всеобъемлющей, устойчивой, эффективной и надлежащей социальной защите. Она также подрывает верховенство закона, сдерживает рост производительности и оказывает негативное воздействие на развитие устойчивых предприятий, государственные доходы, сферу деятельности правительств, стабильность институтов и добросовестную конкуренцию на национальных и международных рынках.
3. Рекомендация 204 спустя десять лет после ее принятия все еще не в полной мере реализована. Масштабы неформальной экономики остаются значительными и не ослабевают, а в некоторых странах продолжают увеличиваться, что неприемлемо. В неформальной экономике заняты почти шесть из десяти работников и восемь из десяти предприятий в мире. Несмотря на то что неформальная экономика более распространена в странах с низким и средним уровнем дохода, она существует во всех частях мира, включая страны с высоким уровнем дохода. Хотя доля работников, занятых в неформальной экономике, во всем мире снижается, число работников неформальной экономики в абсолютном выражении продолжает расти. Для большинства работников и экономических единиц работа в неформальной экономике — это не выбор, а следствие отсутствия возможностей в формальной экономике и других источников средств к существованию.
4. Проблема неформальной экономики — сложная, структурная и развивающаяся, затрагивающая различные формы организации труда в неформальных экономических единицах, на формальных предприятиях и в домохозяйствах.
5. Самозанятые, а также те, кто занят нестандартными формами труда, микро- и малые экономические единицы и определенные сектора могут подвергаться непропорционально высоким рискам неформальной экономики.
6. Женщины, а также группы населения, находящиеся в уязвимых ситуациях, включая молодежь, пожилых людей, мигрантов, беженцев, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, лиц с ограниченными возможностями, работников сферы ухода и поддержки, домашних работников, надомных работников, уличных продавцов, работников сектора утилизации отходов и сборщиков мусора, строительных работников

и работников шахт, а также сельских работников и работников сельского хозяйства, часто подвергаются более высокому риску неформальной занятости и сталкиваются с особыми барьерами при переходе к формальным рабочим местам.

7. Движущие силы неформальной занятости многогранны и взаимосвязаны. Их относительная значимость существенным образом зависит от стран, категорий работников, типов экономических единиц и секторов деятельности. Движущие силы неформальной экономики являются сквозными и характерными для отдельных групп работников или категорий экономических единиц. Основные движущие силы неформальной занятости включают, в частности, следующие:

- a) низкий доход и высокий уровень бедности и неравенства;
- b) отсутствие благоприятной среды для перехода к формальной занятости, а также несоблюдение законодательства и подзаконных актов, в том числе в отношении регистрации занятости, надлежащей классификации наемных работников и самозанятых, включая признание трудовых отношений для наемных работников, и уплаты взносов в фонды социального обеспечения;
- c) слабые государственные институты и ненадлежащее, неэффективное или отсутствующее законодательное регулирование, включая пробелы в правовом охвате, слабую или неэффективную систему соблюдения и обеспечения исполнения, отсутствие верховенства закона, в частности отсутствие доступа к правосудию и государственным услугам, сложные и дорогостоящие регуляторные и налоговые требования и обременительные процедуры регистрации;
- d) отсутствие согласованной и скоординированной политики между различными институтами, министерствами и уровнями правительства, коррупция и отсутствие подотчетности, что еще больше подрывает доверие к формальным системам;
- e) в некоторых контекстах организованная преступность, торговля людьми и эксплуатация могут создавать среду, оказывающую воздействие на переход к формальной занятости;
- f) стигматизацию определенных видов неформальной деятельности, а также связанные с ней преследования, что препятствует усилиям по переходу к формальной экономике;
- g) отсутствие или ограничение охвата социальной защитой и доступа к ней, а также недостаточность систем социальной защиты, что сдерживает переход к формальной экономике в долгосрочной перспективе;
- h) отсутствие высококачественных, недорогих, надлежащих и доступных услуг по уходу, что препятствует доступу лиц, выполняющих обязанности по уходу, к возможностям формального рынка труда;
- i) неспособность экономики создавать достаточное количество формальных рабочих мест и формальных возможностей для предприятий;
- j) отсутствие или медленный переход производства в сторону видов деятельности с более высокой добавленной стоимостью и производительностью как между секторами, так и внутри них;
- k) низкий уровень производительности неформальных экономических единиц, зачастую усугубляемый отсутствием доступа к основным ресурсам, таким как земельные и финансовые ресурсы, технологии, рыночные возможности и права собственности,

что ограничивает их экономическую жизнеспособность, а также потенциал роста, внедрения инноваций, перехода к формальной занятости и обеспечения достойного труда;

- l) дискриминацию и гендерное неравенство, в непропорционально большей степени затрагивающие группы населения, находящиеся в уязвимых ситуациях;
  - m) проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты в связи с миграционным статусом, национальной принадлежностью, продолжительностью пребывания или разрешениями на работу, процессом трудоустройства, сектором занятости или отсутствием признания их профессиональных навыков или квалификации, что препятствует их доступу к формальной занятости;
  - n) угрозы и ограничения в отношении соблюдения, продвижения и реализации права на свободу объединения и действительного признания права на ведение коллективных переговоров как расширительных прав и связанного с ними отсутствия представительства и эффективного доступа к социальному диалогу, включая трехстороннее сотрудничество;
  - o) низкий уровень соответствующего образования, подготовки и профессиональных навыков, а также ограниченный доступ к ним, что сдерживает социальную мобильность и ограничивает доступ работников неформальной экономики к возможностям формальной занятости;
  - p) продолжающиеся кризисы и внешние потрясения, такие как пандемия COVID-19, геополитические кризисы, вооруженные конфликты и вынужденное перемещение;
  - q) негативные последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, что усиливает существующие факторы уязвимости, особенно для работников неформальной экономики, которые зачастую первыми и больше всего страдают от этих потрясений, что усугубляет и без того ограниченный доступ или отсутствие доступа к надлежащей социальной защите и услугам здравоохранения;
  - r) предполагаемые и неверно понимаемые преимущества неформальной деятельности, что может приводить к тому, что некоторые субъекты будут намеренно избегать перехода к формальной экономике;
  - s) последствия существенных преобразований в сфере труда, вызванные отсутствием надлежащей адаптации к быстрым технологическим изменениям, демографическими сдвигами, изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды и глобализацией, что может привести к росту новых форм занятости и категорий предприятий. В этом смысле некоторые из этих новых форм занятости и категорий предприятий могут быть связаны с относительно высокими рисками неформальной экономики, в то время как государственные институты зачастую испытывают трудности со своевременной адаптацией к этим изменениям.
8. В то же время появляются новые возможности для поддержки перехода к формальной экономике. Новые цифровые технологии в случае их внедрения по итогам содержательных консультаций с социальными партнерами могут стать эффективными инструментами содействия переходу к формальной экономике, предотвращения информализации и укрепления систем контроля за ненарушением трудового законодательства при соблюдении действующего законодательства о защите персональных данных. Аналогичным образом расширение доступа к внутренним и глобальным рынкам через цепочки поставок при наличии эффективного регулирования и благоприятной среды для

перехода к формальной экономике может способствовать интеграции неформальных работников и экономических единиц в формальную экономику. Ответственное деловое поведение, включая должную осмотрительность, может и далее содействовать переходу неформальных рабочих мест в формальную экономику в цепочках поставок.

## II. Ускорение реализации Рекомендации 204: основные извлеченные уроки

9. Переход к формальной экономике должен осуществляться по трем взаимодополняющим каналам, которые являются целями Рекомендации 204, а именно:
  - a) содействие переходу работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику при соблюдении основополагающих прав работников и обеспечении возможности получения гарантированного уровня дохода и средств к существованию и возможностей развития предпринимательства;
  - b) стимулирование создания, сохранения и устойчивости предприятий, а также достойных рабочих мест в формальной экономике и достижение согласованности и последовательности макроэкономической политики, политики в сфере занятости, социальной защиты, а также других направлений социальной политики;
  - c) предотвращение информализации рабочих мест в формальной экономике.
10. Комплексные, всеобъемлющие и скоординированные стратегии, объединяющие национальный, местный и отраслевой подходы, — как определено в Рекомендации 204 — наиболее эффективны в борьбе с многочисленными движущими силами неформальной экономики и содействии переходу к формальной экономике при достижении желаемых результатов.
11. Уроки, извлеченные после принятия Рекомендации 204 в 2015 году, показывают, что следующие четыре столпа можно считать предпосылками для перехода к формальной экономике:
  - a) Сочетание эффективного управления, надлежащей и соответствующей нормативно-правовой базы с политической волей и приверженностью.
    - i) Переход к формальной экономике требует политической воли и приверженности для принятия соответствующих мер политики, правовых и институциональных реформ с одновременным укреплением верховенства закона, подотчетности и согласованности политики за счет эффективной институциональной координации.
    - ii) Достоверные, качественные и своевременные дезагрегированные данные, включая диагностические данные, а также экспресс-оценки имеют крайне важное значение для разработки мер политики и вмешательства, основанных на фактических данных.
    - iii) Обеспечение устойчивости усилий по переходу к формальной экономике требует выделения соответствующих финансовых и людских ресурсов, включая установление и поддержание механизмов эффективного внедрения, соблюдения и обеспечения исполнения, способных обеспечивать длительные и сложные процессы перехода к формальной экономике.
    - iv) Эффективный социальный диалог и инклюзивные консультационные механизмы при разработке политики имеют важнейшее значение для успешной

реализации и устойчивости мер политики в области перехода к формальной экономике.

- b) Предоставление работникам и экономическим единицам неформальной экономики права на объединение, выражение мнения, представительство и инклюзивный социальный диалог.
  - i) Подчеркивание важности того, чтобы работники и экономические единицы неформальной экономики имели право на выражение мнений и защиту своих интересов посредством права на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, в случаях когда принимаются решения, которые их затрагивают. Это включает право создавать организации, федерации и конфедерации по своему выбору и, в соответствии с правилами соответствующих организаций, вступать в них в законодательстве и на практике. В этом отношении социальный диалог, который может включать трехстороннее сотрудничество, также имеет важнейшее значение.
  - ii) Представительные организации работодателей и работников могут играть важнейшую роль в представлении тех, кто занят в неформальной экономике, в рамках процессов и институтов социального диалога. Где это осуществимо и при соответствующем наращивании потенциала, представительные организации работодателей и работников должны расширять членство на тех, кто занят в неформальной экономике, предоставлять им услуги и, где это уместно, формировать альянсы и партнерства для достижения общих целей.
  - iii) Социальная и солидарная экономика может дополнять другие пути перехода к формальной экономике, предоставляя работникам и экономическим единицам в неформальной экономике дополнительные структуры, которые способствуют солидарности, взаимной поддержке и совместному принятию решений.
- c) Благоприятная среда для ускорения перехода к формальной экономике.
  - i) В некоторых контекстах стабильное экономическое развитие, структурные преобразования и устойчивый рост производительности в сочетании с решительными действиями по сокращению бедности, продвижению достойного труда, расширению социальной защиты и повышению уровня образования и профессиональных навыков могут постепенно устранить многие из основных факторов, приводящих к неформальной экономике.
  - ii) Целенаправленные действия по переводу работников и экономических единиц из низкопроизводительных и высоко неформальных секторов — и повышению производительности в существующих секторах посредством инвестиций, развития профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, инноваций, социального диалога и соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда — имеют решающее значение для сокращения масштабов неформальной экономики.
  - iii) Создание благоприятной среды для устойчивых предприятий, включая микро-, малые и средние предприятия, а также субъектов социальной и солидарной экономики, может способствовать переходу к формальной экономике путем содействия равным условиям и добросовестной конкуренции, а также расширения доступа к земельным и финансовым ресурсам, рынкам и услугам. Усилиям по переходу к формальной экономике также способствуют упрощение

- регулирования, прозрачные и предсказуемые системы соблюдения и налоговые стимулы, поддерживающие развитие предприятий.
- iv) Меры, учитывающие гендерные аспекты, являются важнейшими компонентами стратегий перехода к формальной экономике, поскольку в неформальной экономике женщины представлены в непропорционально большей степени, зачастую имеют ограниченный доступ к ресурсам и в непропорционально большем объеме несут обязательства по уходу.
  - v) Для создания благоприятной среды в целях повышения производительности и обеспечения того, чтобы работники могли воспользоваться новыми возможностями в формальной экономике, необходимы дополнительные меры, учитывающие гендерные аспекты и обеспечивающие инклюзию.
- d) Улучшение условий труда и жизни посредством перехода к формальной экономике и обеспечение того, чтобы никто не был забыт.
- i) Переход к формальной экономике является одним из ключевых условий обеспечения достойного труда. Однако для многих неформальных работников и экономических единиц переход в формальную экономику является постепенным процессом.
  - ii) Обеспечение того, чтобы никто не был забыт, означает борьбу с наиболее критическим дефицитом достойного труда и факторами уязвимости, включая повышение доходов, улучшение условий труда и жизни и расширение охвата социальной защитой в неформальной экономике. Важно отметить, что реализация основополагающих принципов и прав в сфере труда на практике не может и не должна зависеть от перехода к формальной экономике, а, напротив, должна поддерживать и облегчать этот переход, в том числе посредством расширения доступа к получению профессиональных навыков и обучению на протяжении всей жизни.
- 12.** Кроме того, на основе широкого спектра инноваций на страновом уровне получил распространение ряд новых подходов, открывающих возможности для содействия переходу к формальной экономике:
- a) Использование новых технологий при одновременном устранении потенциальных рисков и цифрового разрыва может, в частности, повысить уровень доходов, упростить регистрацию предприятий и трудоустройства, облегчить доступ к социальному обеспечению, профессиональным навыкам, финансам, рынкам и другим услугам, повышающим производительность, при наличии соответствующей инфраструктуры, операционной совместимости и цифровых возможностей для преодоления отдельных барьеров на пути к формальной экономике. Цифровые технологии могут предотвратить информализацию и повысить уровень соблюдения законодательства и подзаконных актов, в том числе за счет более эффективных систем обеспечения исполнения, повышения осведомленности, обмена информацией и наращивания потенциала и расширения эффективных и действенных систем инспекции труда.
  - b) Отраслевые или целевые комплексные подходы эффективны в борьбе с неоднородностью и отдельными движущими силами неформальной экономики в отдельных секторах или группах.

- c) Доступ к цепочкам поставок, в частности через многонациональные корпорации, может связать работников и экономические единицы, включая микро-, малые и средние предприятия, с внутренними и экспортными рынками, обеспечить предоставление таких услуг, как наращивание потенциала и поддержка признания профессиональных навыков, переход к формальной экономике и повышение качества рабочих мест. Однако проблема дефицита достойного труда в цепочках поставок не решена. В целях обеспечения соблюдения трудовых норм, продвижения достойного труда, роста производительности, устойчивых предприятий и перехода к формальной экономике в рамках цепочек поставок крайне важны эффективные меры регулирования и политики.

### **III. Продвижение достойного труда посредством перехода к формальной экономике, чтобы никто не был забыт**

- 13. Для продвижения вперед необходимо в первую очередь усилить меры по эффективной реализации Рекомендации 204.
- 14. Инновационные подходы и передовая практика показывают, что для борьбы с коренными причинами неформальной экономики и содействия переходу к формальной экономике правительства и организации работодателей и работников при поддержке МБТ и с учетом национальных обстоятельств должны содействовать принятию таких мер, как:

#### **Эффективное управление и комплексные стратегии**

- a) обеспечение разработки политики на основе фактических данных и ее согласованности с экономической, социальной и миграционной политикой и политикой в сфере труда, а также более эффективных механизмов мониторинга для оценки прогресса в борьбе с неформальной экономикой;
- b) разработка и осуществление надлежащим образом финансируемых комплексных национальных и отраслевых стратегий для содействия переходу к формальной экономике и предотвращения информализации на основе участия в рамках общегосударственного подхода, эффективных институтов рынка труда и инклюзивного социального диалога;
- c) реализация мер политики и регулирования, учитывающих гендерные аспекты, для содействия стабильному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех;
- d) настоятельное поощрение того, чтобы национальное и международное государственное финансирование способствовало обеспечению достойного труда, созданию условий для получения достойных средств к существованию и полной формальной занятости, включая, в частности, сектор ухода и поддержки, с доступом к всеобщей, всеобъемлющей, устойчивой, эффективной и надлежащей социальной защите;

#### **Благоприятная среда для перехода к формальной экономике**

- e) расширение услуг по развитию предприятий, устойчивому финансированию, поддержке перехода экономических единиц в формальную экономику и устойчивому и продуктивному развитию;

- f) оптимизация механизмов регистрации и обеспечения соблюдения, в том числе с помощью цифровых инструментов и электронных услуг, для снижения сложности и затрат, связанных с регистрацией, уравнивания мер поддержки, обеспечения соблюдения и исполнения;
- g) предоставление фискальных и других мер поддержки, таких как налоговые льготы, субсидии, кредитные линии и положения о государственных закупках, касающиеся содействия эффективному и своевременному переходу от неформальной к формальной экономике;
- h) продвижение образования и развития профессиональных навыков, особенно для женщин и молодежи, включая техническое и профессиональное образование и подготовку, признание профессиональных навыков, стажировки, обучение на протяжении всей жизни, системы ученичества, переквалификацию и повышение квалификации, с целью содействия устойчивому, инклюзивному и стабильному экономическому росту, полной, формальной и производительной занятости и достойному труду для всех;
- i) укрепление государственных услуг, государственных служб и частных агентств занятости;
- j) поддержка и координация стратегий справедливого перехода и перехода к формальной экономике в целях повышения устойчивости работников и экономических единиц неформальной экономики к изменению климата, содействия созданию достойной и производительной занятости в экологически устойчивой экономике и обеспечения всеобщего процветания посредством перехода к формальной экономике при одновременном улучшении результатов в области экологии;
- k) признание и поддержка работников и экономических субъектов социальной и солидарной экономики в разработке, внедрении и мониторинге стратегий и мер для перехода от неформальной к формальной экономике;
- l) устранение пробелов в законодательстве, политике и реализации для обеспечения надлежащей, инклюзивной и эффективной защиты работников, устойчивого развития формальных предприятий, политики в области заработной платы, включая прожиточный минимум, в соответствии с заключениями совещания экспертов МОТ по политике в области заработной платы, включая прожиточный минимум, а также надлежащей и всеобъемлющей социальной защиты для всех работников и реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;
- m) укрепление усилий по продвижению должной осмотрительности, наряду с поощрением ответственного делового поведения в соответствии с Трехсторонней декларацией принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и Руководящими принципами ООН по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, совместно с механизмами, которые поддерживают экономические единицы в адаптации к подразумеваемым требованиям, для содействия перехода рабочих мест в цепочках поставок в формальную экономику;
- n) укрепление мер политики и правил обеспечения надлежащей классификации трудовых отношений;
- o) устранение правовых, финансовых и административных барьеров с целью распространения социальной защиты на всех, одновременно повышая осведомленность

- о пособиях по социальному обеспечению, укрепляя механизмы управления и улучшая качество услуг для неохваченных групп населения;
- p) постепенное расширение функций по урегулированию вопросов труда с целью охвата работников неформальной экономики и содействия развитию систем обеспечения соблюдения и исполнения, включая эффективную трудовую инспекцию и защиту трудовых прав;
  - q) содействие при поддержке организаций работодателей и работников проведению кампаний по повышению осведомленности, разъясняющих экономическим единицам и работникам, как переход к формальной экономике помогает улучшить ведение бизнеса и обеспечить достижение достойного труда;
  - r) внедрение целевых подходов в отношении групп населения, которые в непропорционально большей степени подвержены рискам неформальной экономики или неформальной занятости, а также в отношении работников отдельных секторов, таких как сельские работники, работники сельского хозяйства, шахтеры, строительные работники, трудовые мигранты, работники сферы ухода и поддержки, домашние работники, надомные работники, уличные торговцы, работники сферы утилизации отходов и сборщики мусора, и типов экономических единиц, таких как микро- и малые предприятия и самозанятые, для которых неформальная занятость остается широко распространенной, в соответствии с действующими международными трудовыми нормами;
  - s) учет роли, которую государственные и частные партнерства могут сыграть в борьбе с неформальной экономикой, в случаях когда они отражают принципы и международные трудовые нормы МОТ;
  - t) оценка рисков информализации и разработка конкретных мер по их предотвращению и сокращению;
  - u) соблюдение, продвижение и реализация основополагающих и расширительных прав на свободу объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров для всех работников;
  - v) укрепление систем безопасности и гигиены труда для обеспечения безопасной и здоровой производственной среды как ключевого компонента достойного труда, и борьба с насилием и домогательствами в сфере труда в соответствии с Конвенцией МОТ 2019 года о насилии и домогательствах (190);
  - w) обеспечение посредством социального диалога того, чтобы работники и экономические единицы неформальной экономики имели право выразить свое мнение в отношении мер политики и программ, направленных на борьбу с неформальной экономикой и поддержку перехода к формальной экономике;
  - x) укрепление потенциала организаций работодателей и работников по охвату, организации и представительству работников и экономических единиц неформальной экономики, в том числе с помощью целевых информационных стратегий, программ подготовки, предложения специализированных услуг, партнерств с местными ассоциациями и поддержки доступа к финансовым и техническим ресурсам;
  - y) предоставление консультационных услуг и практических руководств для решения конкретных проблем работников и экономических единиц неформальной экономики, особенно в секторах, которые характеризуются укоренившейся неформальной занятостью;

- z) поддержка, где необходимо, усилий организаций работодателей и работников по развитию партнерств и альянсов с основанными на членстве представительными организациями работников и работодателей в неформальной экономике для достижения общих целей, более активного выражения мнений и расширения представительства;
- aa) содействие проведению сравнительного анализа и обмена опытом между государствами-членами в области передовой практики перехода к формальной экономике.

**15.** В целях поддержки трехсторонних участников МОТ в ускорении перехода к формальной экономике МОТ необходимо:

#### Согласованность политики и стратегическое руководство

- a) предоставлять техническую помощь для разработки национальных и отраслевых стратегий перехода к формальной экономике, охватывающих комплексный согласованный подход, предусматривающий создание достойных рабочих мест, расширение охвата всеобщих, эффективных, устойчивых и надлежащих систем социальной защиты, поддержку систем инклюзивного обучения и развития профессиональных навыков, реформирование нормативно-правовой базы для расширения прав на работников неформальной экономики и усиление систем инспекции труда и механизмов обеспечения исполнения;
- b) расширять помощь странам для реализации права всех работников на безопасную и здоровую производственную среду после недавнего признания данного права в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда;
- c) оказывать целевую и постоянную помощь для расширения права на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, в том числе на национальном и отраслевом уровнях;
- d) обеспечивать оснащение и поддержку организаций работодателей и работников в их усилиях по охвату, организации и представительству работников и экономических единиц неформальной экономики и разработке инклюзивных организационных моделей, отражающих реалии неформального труда;
- e) оказывать поддержку законодательным реформам, направленным на признание и защиту прав работников неформальной экономики создавать профсоюзы и вступать в организации по своему усмотрению, вести коллективные переговоры и полноценно участвовать в механизмах социального диалога на всех уровнях;
- f) оказывать поддержку ратификации и эффективному применению ясных, надежных и современных международных трудовых норм для содействия переходу к формальной занятости.

#### Исследования и данные

- g) обеспечивать тесное сотрудничество с национальными статистическими органами или, насколько целесообразно, укреплять регулярную подготовку, анализ и распространение надежных, своевременных и сопоставимых на международном уровне статистических данных о работниках и экономических единицах неформальной экономики с разбивкой по полу в соответствии с резолюцией 21-й Международной конференции статистиков труда о статистике неформальной экономики;

- h) развивать инструменты и методологии для точного сбора данных о неформальных экономических единицах, их деятельности и вкладе в экономику, а также оценивать представления и мотивацию людей в переходе к формальной экономике;
- i) развивать и укреплять исследовательский и аналитический потенциал МОТ для углубления понимания неформальной экономики и широкого спектра взаимосвязанных вопросов, а также содействия разработке политики, основанной на фактических данных, в целях информационного обеспечения разработки, реализации, мониторинга и оценки политики в области перехода к формальной экономике, учитывающей многообразие контекстов и обстоятельств, чтобы никто не был забыт;
- j) обеспечивать обмен передовым опытом и продвижение взаимного обучения и обмена знаниями;

#### Наращивание потенциала

- k) предоставлять по запросу техническую помощь для разработки и усовершенствования национальных и отраслевых стратегий по переходу к формальной экономике;
- l) обеспечивать поддержку создания или развития трехсторонних структур, ответственных за надзор, координацию и согласованность усилий по переходу к формальной экономике на различных уровнях государственного управления, и сотрудничество между соответствующими органами и структурами власти;
- m) предоставлять техническую помощь трехсторонним участникам по вопросам политики в области заработной платы, включая прожиточный минимум, в оценке и введении в действие прожиточного минимума в соответствии с заключениями совещания экспертов МОТ по политике в области заработной платы, включая прожиточный минимум, проходившего в феврале 2024 года, а также в рамках программы МОТ по прожиточному минимуму;
- n) усилить поддержку благоприятной среды для предприятий и производительных экосистем, способствующих развитию устойчивых предприятий и их конкурентоспособности, что может привести к увеличению числа рабочих мест лучшего качества и содействовать жизнеспособности неформальных экономических единиц и их переходу к формальной экономике;
- o) поддерживать трехсторонних участников в оценке рисков информализации и разработке мер по их предотвращению и устранению.

#### Лидерство и стратегические партнерства

- p) разработать на основе консультаций с трехсторонними партнерами глобальную дорожную карту по эффективному переходу к формальной экономике с указанием конкретных сроков, которая может быть адаптирована к национальным обстоятельствам и нормативно-правовой базе и которая может включать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, а также четкий механизм мониторинга;
- q) предложить отдельный результат в программе и бюджете, ориентированный на предотвращение информализации и поддержку перехода неформальных работников и экономических единиц к формальной экономике;
- r) поддержать усилия по обеспечению достойного труда и перехода к формальной экономике в цепочках поставок, а также обеспечить последующие действия в рамках стратегии МОТ по достойному труду в цепочках поставок;

- s) укрепить сотрудничество и содействовать согласованности политики в рамках системы ООН и многосторонней системы, в том числе с международными финансовыми учреждениями и государственными банками развития, и утвердить лидерство МОТ посредством выполнения ее трехстороннего мандата для содействия переходу к формальной экономике;
- t) обеспечить участие организаций работодателей и работников в соответствующих обсуждениях и рамках;
- u) обеспечить поддержку усилий государств-членов по мобилизации и наращиванию их внутренних ресурсов по развитию формальной экономики, в том числе путем интеграции с программными актами МОТ, такими как страновые программы достойного труда МОТ и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;
- v) изучить возможность введения специального дня, чтобы продемонстрировать проблемы, с которыми сталкиваются все работники неформальной экономики;
- w) использовать импульс, данный Глобальной коалицией за социальную справедливость, Глобальным ускорителем по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода и Всемирным социальным саммитом под названием «Вторая всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития», для дальнейшего укрепления совместных обязательств по эффективному переходу к формальной экономике и повышению уровня внутреннего и международного финансирования для поддержки перехода к формальной экономике.